ПРОЕКТ

ПОСТАНОВЛЕНИЯ

от 17 июня 2014 года №

**О внесении изменений и дополнений в муниципальную**

**программу МО «Сернурский муниципальный район»**

«Устойчивое развитие территорий поселений и эффективная деятельность органов местного самоуправления в муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район» в современных условиях на 2014-2018 годы»

Администрация Сернурского муниципального района постановляет:

1. Внести в муниципальную программу муниципального образования «Сернурский муниципальный район» «Устойчивое развитие территорий поселений и эффективная деятельность органов местного самоуправления в муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район» в современных условиях на 2014-2018 годы» (далее – Программа), утвержденную постановлением администрации Сернурского муниципального района от 26 ноября 2014 года № 547, следующие изменения и дополнения:

а) в позицию «Подпрограммы муниципальной программы» паспорта Программы дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. Профилактика терроризма и экстремизма на территории Сернурского муниципального района на 2014-2018 годы»;

б) в позицию «Основные мероприятия» паспорта Программы дополнить пунктом 15 следующего содержания:

«15. Предупреждение терроризма и экстремизма в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений.»;

в) в позицию «Цели муниципальной программы» паспорта Программы дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. Участие в профилактике терроризма и экстремизма, минимизации и ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального района Республики Марий Эл.»;

г) в позицию «Задачи муниципальной программы» паспорта Программы дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7. Повышение уровня антитеррористической защищенности объектов социальной сферы (учреждений образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты населения) и объектов с массовым пребыванием граждан.»;

д) в позицию «Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы» паспорта Программы дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6. Увеличение количества объектов социальной сферы и объектов с массовым пребыванием граждан, защищенных в соответствии с установленными требованиями, до 75 процентов.»;

е) раздел II дополнить пунктом 2.3.14 следующего содержания:

«2.3.14. Организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укрепление доверия населения к работе органов власти Сернурского муниципального района, правоохранительным органам, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.»;

ж) пункт 5.1 раздела V дополнить абзацем пятым следующего содержания:

«подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Сернурского муниципального района на 2014-2018 годы»;

з) приложение № 2 Программы дополнить следующей позицией «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Сернурского муниципального района на 2014-2018 годы»;

и) приложение № 4 дополнить позицией «Подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Сернурского муниципального района на 2014-2018 годы» со следующими годовыми расходами:

2014 – 20 тыс. руб., 2015 – 20 тыс. руб., 2016 – 20 тыс. руб., 2017 – 20 тыс. руб., 2018 – 20 тыс. руб.;

к) приложение № 5 дополнить позицией «Подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Сернурского муниципального района на 2014-2018 годы» со следующими годовыми расходами:

2014 – 20 тыс. руб., 2015 – 20 тыс. руб., 2016 – 20 тыс. руб., 2017 – 20 тыс. руб., 2018 – 20 тыс. руб.;

л) приложение № 6 дополнить позицией «Подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Сернурского муниципального района на 2014-2018 годы» со следующими годовыми расходами:

2014 – 20 тыс. руб., 2015 – 20 тыс. руб., 2016 – 20 тыс. руб., 2017 – 20 тыс. руб., 2018 – 20 тыс. руб.;

м) дополнить Программу приложением № 10 «Подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Сернурского муниципального района на 2014-2018 годы» (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Сернурского муниципального района по экономическому развитию территории Свинину Д.З.

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

|  |  |
| --- | --- |
| И.о. главы администрации  Сернурского  муниципального района | А.В. Кугергин |

«ПРИЛОЖЕНИЕ № 10

к муниципальной программе

«Устойчивое развитие территорий поселений и эффективная деятельность органов местного самоуправления в муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район» в современных условиях на 2013-2018 годы»

**ПОДПРОГРАММА**

**«Профилактика терроризма и экстремизма на территории**

**Сернурского муниципального района на 2014-2018 годы»**

ПАСПОРТ

подпрограммы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории

Сернурского муниципального района на 2014-2018 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной подпрограммы | - Антитеррористическая комиссия в муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район» |
| Соисполнители подпрограммы | - отдел ГОЧС, архитектуры и мобилизационной работы администрации Сернурского муниципального района.  - Отдел УФСБ по Сернурскому району (по согласованию);  - Межмуниципальный отдел полиции МВД РФ «Сернурский» (по согласованию). |
| Участники подпрограммы | - Администрация Сернурского муниципального района;  - отраслевые (функциональные) отделы и структурные подразделения администрации Сернурского муниципального района;  - органы местного самоуправления городского и сельских поселений (по согласованию);  - финансовый отдел муниципального образования «Сернурский муниципальный район» (по согласованию);  - коллегиальные органы при администрации МО «Сернурский муниципальный район» по вопросам своей деятельности;  - общественные объединения граждан и иные общественные организации. |
| Основные мероприятия | - предупреждение терроризма и экстремизма мероприятий в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений;  - информационно-пропагандистское противодействие терроризму и экстремизму;  - подготовка органов управления, сил, различных категорий граждан к действиям по предупреждению терроризма и экстремизма;  - организационные мероприятия по снижению риска возможных проявлений терроризма и экстремизма;  - усиление антитеррористической защищенности объектов социальной сферы и с массовым пребыванием людей;  - укрепление технической оснащенности органов управления, правоохранительных органов, аварийно-спасательных формирований и служб, привлекаемых для предупреждения, ликвидации террористических актов и минимизации их последствий |
| Цели подпрограммы | - Участие в профилактике терроризма и экстремизма, минимизации и ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального района Республики Марий Эл;  важнейшие целевые показатели:  - количество объектов социальной сферы (учреждений образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты населения) и объектов с массовым пребыванием граждан, защищенных в соответствии с установленными требованиями;  - количество единиц техники, приобретенной в целях повышения уровня материально-технического обеспечения органов управления, аварийно-спасательных формирований и служб, привлекаемых для предупреждения, ликвидации террористических актов и минимизации их последствий на территории муниципального района |
| Задачи подпрограммы | - повышение уровня антитеррористической защищенности объектов социальной сферы (учреждений образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты населения) и объектов с массовым пребыванием граждан;  - повышение уровня материально-технического обеспечения органов управления, правоохранительных органов, аварийно-спасательных формирований и служб, привлекаемых для предупреждения, ликвидации террористических актов и минимизации их последствий на территории муниципального района;  - создание эффективной системы информационно - пропагандистского противодействия терроризму и экстремизму;  - повышение качества подготовки различных категорий граждан к действиям в условиях угрозы совершения или совершенного террористического акта;  - повышение уровня межведомственного взаимодействия и координации деятельности органов государственной власти муниципального района, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в муниципальном районе. |
| Этапы и сроки реализации подпрограммы | 2014-2018 годы. |
| Объемы финансирования подпрограммы | Реализация мероприятий муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «Сернурский муниципальный район» в пределах выделенных сумм на соответствующий год. |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | - увеличение количества объектов социальной сферы и объектов с массовым пребыванием граждан, защищенных в соответствии с установленными требованиями, до 75 процентов;  - повышение уровня материально-технического обеспечения; аварийно-спасательных формирований и служб, привлекаемых для предупреждения, ликвидации террористических актов и минимизации их последствий, до 95 процентов;  - повышение эффективности межэтнического и межконфессионального сотрудничества;  - повышение качества подготовки различных категорий граждан к действиям в условиях угрозы совершения или совершенного террористического акта;  - повышение уровня межведомственного взаимодействия и координации деятельности органов государственной власти муниципального района, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Республике Марий Эл в муниципальном районе, органов местного самоуправления по вопросам профилактики терроризма и экстремизма |

**I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем и прогноз ее развития**

Задача предотвращения террористических и экстремистских проявлений в Российской Федерации в настоящее время рассматривается в качестве приоритетной. По сведениям Национального антитеррористического комитета, уровень террористической опасности продолжает оставаться высоким, сохраняется угроза совершения террористических актов на всей территории Российской Федерации. Остается значительным масштаб незаконного оборота оружия, боеприпасов и других средств совершения террора. Увеличивается активность ряда организаций по распространению идеологии терроризма и экстремизма.

В этих условиях совершение террористических актов на объектах особой важности, особо опасных объектах, объектах энергетической и транспортной инфраструктуры, объектах жизнеобеспечения, в местах (на объектах) массового пребывания людей на территории муниципального района будет представлять собой угрозу для экономической и экологической безопасности не только района, но и Республики Марий Эл.

Объектами первоочередных террористических устремлений в муниципальном районе являются объекты Министерства обороны Российской Федерации, промышленности и транспорта, а также места (объекты) массового пребывания людей, в том числе учреждения культуры, спортивные сооружения, учебные заведения, объекты здравоохранения. Всего на территории муниципального района выделено 12 объектов возможных террористических посягательств.

Муниципальная целевая подпрограмма«Профилактика терроризма и экстремизма на территории Сернурского муниципального района на 2014-2018 годы» (далее - Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Указом Президента Российской Федерации от 13 сентября 2004 г. № 1167 «О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом», Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. №116 «О мерах по противодействию терроризму».

Программа разработана с учетом Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537, в которой определены направления государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности от проявлений терроризма и экстремизма. Одним из приоритетных направлений является создание и развитие системы выявления и противодействия вызовам и кризисам современности, включая международный и национальный терроризм, политический и религиозный экстремизм, национализм и этнический сепаратизм. Основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации определены в Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 5 октября 2009г. Реализация подпрограммы позволит задействовать возможности представителей Федеральных и Республиканских органов исполнительной власти и органов исполнительной власти муниципального района, участвующих в рамках своей компетенции в предупреждении террористической и экстремистской деятельности, скоординировать совместные усилия представителей всех ветвей власти, правоохранительных органов, консолидировать усилия общественных организаций и населения района по устранению причин, порождающих террористические и экстремистские проявления, предотвратить возникновение террористических и экстремистских организаций (группировок).

Анализ оперативной обстановки в области противодействия терроризму, результатов реализации в республике и муниципальном районе целевых программ показывает, что скоординированные действия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти и местного самоуправления по системному наращиванию усилий в области профилактики терроризма позволили существенно снизить уровень террористической угрозы. В то же время необходимо отметить, что данная ситуация все же остается острой. Сохраняется угроза проникновения идей экстремизма с территорий сопредельных субъектов, в ряде которых данная ситуация остается достаточно напряженной.

Резкая активизация деятельности молодежных объединений экстремистской направленности ("Скинхэды", "Российское национальное единство", "Национал - большевистская партия", "Актив красной молодежи" и др.) и формирование большинством из них в регионах Российской Федерации структур и ячеек своих объединений, организованная финансовая поддержка – все это создает серьезную угрозу поддержанию законности и правопорядка в Российской Федерации, общественной безопасности ее граждан.

Экстремистские организации и их члены могут использовать любые социальные, этнические и религиозные осложнения, разногласия между политическими партиями и объединениями, иные факторы нестабильности в целях достижения своих идеологических и политических интересов.

Общественная опасность объединений экстремистской направленности и необходимость принятия эффективных мер по противодействию и усилению борьбы с терроризмом и проявлениями любых форм экстремизма очевидна.

Не менее актуальной остается проблема противодействия экстремистским проявлениям в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Правоохранительными органами регулярно фиксируются факты размещения неонацистской информации, оказывающей влияние на молодежную среду, способствует привитию молодежи культа насилия и может спровоцировать возникновение очагов межрасовой и межнациональной нетерпимости. Практика противодействия терроризму и экстремизму на сегодняшний день требует более тесной консолидации усилий органов государственной власти, местного самоуправления, общественных движений и всех граждан.

Коренного перелома в решении вопросов профилактики терроризма и экстремизма можно достичь путем комплексного подхода с применением программно-целевого метода, подкрепленного соответствующими финансовыми и материально-техническими средствами.

**II. Приоритеты политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) их достижения, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы**

Главная цель подпрограммы - организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укрепление доверия населения к работе органов власти Сернурского муниципального района, правоохранительным органам, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Для реализации целей подпрограммы необходимо решение следующих основных задач:

повышение эффективности межэтнического и межконфессионального сотрудничества;

создание эффективной системы информационно – пропагандистского противодействия терроризму и экстремизму;

повышение качества подготовки населения к действиям в условиях угрозы совершения или совершенного террористического акта;

повышение уровня межведомственного взаимодействия и координации деятельности органов государственной власти муниципального района, представителей территориальных органов федеральных и Республиканских органов исполнительной власти в Республике Марий Эл, в муниципальном районе, органов местного самоуправления по вопросам профилактики терроризма и экстремизма;

повышение уровня антитеррористической защищенности объектов социальной сферы (учреждений образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты населения) и объектов с массовым пребыванием граждан;

повышение уровня материально-технического обеспечения органов управления, правоохранительных органов, аварийно-спасательных формирований и служб, привлекаемых для предупреждения, ликвидации террористических актов и минимизации их последствий на территории муниципального района.

воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;

достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;

формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;

общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве;

разработка и реализация в учреждениях дошкольного, начального, среднего, среднего специального образования Сернурского муниципального района образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.

Подпрограмма должна основываться на следующих основополагающих принципах и установках:

уяснение содержания террористической деятельности (ее субъектов, целей, задач, средств, типологии современного терроризма, его причин, социальной базы, специфики и форм подготовки и проведения террористических актов);

нормативно-правовое обеспечение антитеррористических действий;

преимущество превентивных мероприятий, позволяющих осуществлять выявление намерений проведения террористических действий на стадии их реализации, обеспечение правомочий и ресурсов;

централизация руководства всеми антитеррористическими действиями, обеспечение согласованности усилий силовых ведомств и органов власти всех уровней на основе четкого размежевания компетентности органов федерального, регионального и местного уровней;

всестороннее обеспечение осуществляемых специальных и идеологических мероприятий;

воспитательно-идеологическое дифференцированное воздействие на население, террористов, субъектов их поддержки и противников, всестороннее информационно-психологическое обеспечение антитеррористической деятельности; неуклонное обеспечение неотвратимости наказания за террористические преступления в соответствии с законом.

Действие настоящей Программы рассчитано на период с 2014 по 2018 год.

Реализация мероприятий Программы должна обеспечить достижение следующих показателей:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| 1 | 2 | 3 | 4 |  |  |
| Количество объектов социальной сферы (учреждений образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты населения) и объектов с массовым пребыванием граждан, защищенных в соответствии с установленными требованиями | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 |
| Количество мероприятий, направленных на повышение эффективности межэтнического и межконфессионального сотрудничества | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Количество мероприятий, направленных на создание эффективной системы информационно – пропагандистского противодействия терроризму  и экстремизму | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Количество мероприятий, направленных на повышение качества подготовки различных категорий граждан к действиям в условиях угрозы совершения или совершенного террористического акта | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |

Реализация Программы позволит создать действенный механизм предупреждения терроризма и проявлений экстремизма путем привлечения всех слоев населения к обеспечению комплекса мероприятий по противодействию этим явлениям, созданию условий, способствующих формированию активной жизненной позиции, культурно-досуговой и спортивно-массовой работы с населением, прежде всего с несовершеннолетними и молодежью.

В основу раздела Программы, касающегося ресурсного обеспечения приоритетных направлений деятельности заинтересованных структур, положен принцип технизации, который предусматривает повышение уровня работы контролирующих органов за счет модернизации технических средств без увеличения штатной численности сотрудников, а также образования общественных структур, способных оказывать практическую помощь в профилактике терроризма и экстремизма.

Проведение обследований социально значимых и потенциально опасных объектов Сернурского муниципального района имеет цель предотвратить проведение террористических актов, направленных на дестабилизацию общественно-политической обстановки на территории Сернурского муниципального района.

Своевременное оповещение населения по каналам средств массовой информации (телевидение, радио, печатные издания) об угрозах террористического характера имеет задачу своевременной эвакуации, недопущения паники, недопущения гибели гражданского населения.

**III. Характеристика основных мероприятий подпрограммы**

Основными мероприятиями подпрограммы являются:

Предупреждение терроризма и экстремизма мероприятий в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений;

информационно-пропагандистское противодействие терроризму и экстремизму;

подготовка органов управления, сил, различных категорий граждан к действиям по предупреждению терроризма и экстремизма;

организационные мероприятия по снижению риска возможных проявлений терроризма и экстремизма;

усиление антитеррористической защищенности объектов социальной сферы и с массовым пребыванием людей;

укрепление технической оснащенности органов управления, правоохранительных органов, аварийно-спасательных формирований и служб, привлекаемых для предупреждения, ликвидации террористических актов и минимизации их последствий

**IV. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации подпрограммы**

Расходы муниципальной программы формируются за счет средств местного бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов на очередной финансовый год и плановый период.

Общий объем финансирования муниципальной программы в 2014 - 2018 годах составит 100 тыс. рублей, в том числе:

2014 год - 20 тыс. рублей

2015 год - 20 тыс. рублей

2016 год – 20 тыс. рублей

2017 год - 20 тыс. рублей

2018 год - 20 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований уточняются ежегодно при формировании бюджета органа местного самоуправления на очередной финансовый год и плановый период.

**V. Меры муниципального регулирования и управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей подпрограммы**

Меры муниципального регулирования реализации подпрограммы включают следующие экономические инструменты:

создание комфортных условий жизнедеятельности населения и защита их от терроризма и экстремизма;

содействие развитию общественного управления территориями;

оказание материальной, информационной, методической поддержки общественным объединениям граждан территориальным общественным самоуправлениям;

укрепление доверия жителей района к местному самоуправлению, обеспечение прозрачности и открытости местного самоуправления.